

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind organizarea și funcționarea Comitetului interministerial de coordonare a Planului Național de Redresare și Reziliență, precum și a Comitetului de monitorizare a Planului Național de Redresare și Reziliență

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---------------------------------|--|
| 1. Descrierea situației actuale | <p>Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) este coordonatorul național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea și implementarea Planului Național de Redresare Reziliență, denumit în continuare PNRR și, în acest sens, a fost înființată o structură de specialitate, Direcția Generală Management Mecanism Redresare și Reziliență, care va îndeplini toate atribuțiile ce decurg din implementarea PNRR.</p> <p>PNRR este documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR) la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, aprobat prin <i>Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență</i>. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.</p> <p>Punerea în aplicare a PNRR presupune adoptarea măsurilor adecvate pentru asigurarea bunei utilizări a fondurilor din MRR, în conformitate cu legislația comunitară și națională aplicabilă, în special în ceea ce privește asigurarea monitorizării continue a stadiilor de îndeplinire a țințelor și jaloanelor aferente reformelor și investițiilor asumate, inclusiv a situațiilor de ajustare a reformelor (conform prevederilor alin. (3) al art. 24 din Regulamentul 2021/241), pe baza informațiilor furnizate de coordonatorii de reformă, prevenirea, detectarea și corectarea celor mai grave nereguli - fraudă, dubla finanțare, conflictele de interese și corupția.</p> <p>Data fiind finanțarea de reforme și investiții pe baza unor ținte și jaloane, este necesară o relație cât mai strânsă a factorilor de decizie politică, și totodată folosirea unui model de sistem de management și control verificat în funcționalitatea lui, cu adaptările ce decurg din particularitățile MRR.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 7¹ înființarea Comitetului Interministerial de Coordonare și a Comitetului de Monitorizare a PNRR, componența și rolul instituțiilor implicate. Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de</p> |
|---------------------------------|--|

| | |
|--------------------------|--|
| | <p>redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, la art. 3, lit. b) și c) stabilește cele două comitete menționate mai sus ca parte a cadrului instituțional cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>A. Având în vedere importanța asigurării eficienței și eficacității procesului de reformă susținut prin PNRR, se va defini modul de organizare și funcționare a Comitetului Interministerial de Coordonare a PNRR, coordonat de un președinte și un vicepreședinte, prim-ministrul, respectiv ministrul investițiilor și proiectelor europene, care va avea în componență MIPE, MF și coordonatorii de reformă. La ședințele Comitetului vor avea posibilitatea să participe ca invitați senatori și deputați din comisiile de specialitate ale Parlamentului, corespunzător subiectelor supuse dezbaterii.</p> <p>Comitetul Interministerial de Coordonare a PNRR va avea secretariatul asigurat de către structura de specialitate din cadrul MIPE și se va întruni lunar sau de câte ori este nevoie. Comitetul are drept scop examinarea progresului în implementarea investițiilor și reformelor și inițierea eventualelor măsuri necesare în cazul constatării unor întârzieri majore, sau în cazul în care se constată necesitatea reevaluării unor obiective sau analizarea situațiilor de ajustare/revocare a unor jaloane sau ținte atinse anterior. Totodată, la nivelul comitetului se vor pune în discuție delimitările de finanțare între PNRR și fondurile structurale și de investiții europene (FESI), precum și contribuția PNRR la îndeplinirea obiectivelor strategiilor și programelor naționale, precum și a strategiilor UE.</p> <p>În procesul de monitorizare a implementării PNRR, în cadrul Comitetului Interministerial de Coordonare se vor aduce în discuție eventuale suprapuneri identificate, precum și măsurile ce se impun. Astfel, MIPE, în virtutea atribuțiilor sale acordate de legislație, va supune atenției Comitetului eventualele suprapuneri identificate la nivel de proiect de investiție, pentru a fundamenta decizia luată de eliminare sau înlocuire a unei intervenții din plan.</p> <p>MIPE supune dezbaterii Comitetului Interministerial de Coordonare lunar sau ori de câte ori este nevoie, stadiul implementării planului, eventualele blocaje intervenite, măsuri de remediere identificate. La nivelul Comitetului Interministerial de Coordonare sunt identificate și situațiile în care este necesară o eventuală înlocuire în Plan a reformelor/obiectivelor de etapă/targets/proiectelor, urmând ca, în cazul neîndeplinirii parcursului de etapă la termenele stabilite, Guvernul României să decidă demararea procedurilor de modificare a PNRR, respectiv înlocuirea proiectului, precum și în ce măsură alocă din bugetul de stat continuarea finanțării sau dacă sumele urmează să fie considerate prejudiciu și recuperate.</p> <p>De asemenea, tot la nivelul Comitetului Interministerial de Coordonare sunt analizate problemele de natura asigurării capacității administrative la nivelul tuturor structurilor implicate în gestionarea și implementarea PNRR, precum și cele care implică modificări legislative, urmând a fi luate deciziile în consecință.</p> <p>B. MIPE monitorizează implementarea reformelor și/sau investițiilor, precum și implementarea componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor, respectiv îndeplinirea jaloanelor/țintelor la nivelul PNRR prin intermediul informațiilor și documentelor furnizate de coordonatorii de reformă prin sistemul informatic.</p> <p>În scopul asigurării implicării partenerilor sociali și societății civile în urmărirea progresului PNRR și al reformelor, se va stabili modul de organizare și funcționare a Comitetului de Monitorizare, având ca membri organizații neguvernamentale selectate prin apel de candidaturi de către MIPE, în baza gradului de reprezentativitate al acestora pentru fiecare componentă din PNRR, alături de care se vor regăsi similar sindicate și patronate, precum și structuri asociative ale</p> |

| | |
|--------------------|--|
| | <p>administrației publice locale, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România, precum și alte forme asociative de interes general, constituite potrivit legii. Reuniunile Comitetului de Monitorizare vor avea loc trimestrial și în cadrul lor va avea loc informarea membrilor cu privire la stadiul implementării PNRR, contribuția PNRR la îndeplinirea obiectivelor strategiilor și programelor naționale, precum și a strategiilor UE, consultarea membrilor în scopul identificării de soluții în eventualitatea unor blocaje în implementarea reformelor și a PNRR, precum și dezbaterăa altor aspecte care reies din procesul de implementare efectivă.</p> <p>Convocarea reuniunilor, transmiterea invitațiilor și agendei preliminare către membri și observatori se realizează de către Secretariatul Comitetului de monitorizare cu cel puțin 15 zile înaintea datei reuniunii.</p> |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | |
|--|--------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | Nu este cazul |
| 1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Nu este cazul. |
| 2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative | Nu este cazul |
| 2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Nu este cazul. |
| 3. Impactul social | Nu este cazul. |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| - mii lei - | | | | | | |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--------------------------|---|---|---|---|---|
| (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate. | | | | | |

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|--|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
|---|--|

| | |
|---|--|
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor asumate de România în cadrul Planul Național de Redresare și Reziliență pe domeniile de reforme și investiții prevăzute pentru aplicarea Mecanismului de Redresare și Reziliență și a căror sursă de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență aprobat prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului. |
| 6. Alte informații. | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ. |

| | |
|--------------------|--------------------------|
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |
|--------------------|--------------------------|

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|---|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. | Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 23.12.2021 |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

| | |
|---|--|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele expuse, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Comitetului interministerial de coordonare a Planului Național de Redresare și Reziliență, precum și a Comitetului de monitorizare a Planului Național de Redresare și Reziliență, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Dan Vîlceanu

AVIZAT :

| | |
|---|--|
| MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR | VICEPRIM – MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII |
| Tanczos Barna | Sorin Mihai Grindeanu |
| | |
| MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI | MINISTRUL CULTURII |
| Cseke Attila - Zoltan | Lucian Romașcanu |
| | |
| MINISTRUL ENERGIEI | MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII, INTERIMAR |
| Virgil – Daniel Popescu | Virgil – Daniel Popescu |
| | |
| MINISTRUL SĂNĂTĂȚII | MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE |
| Alexandru Rafila | Marius – Constantin Budăi |
| | |
| MINISTRUL EDUCAȚIEI | MINISTRUL ECONOMIEI |
| Sorin – Mihai Cîmpeanu | Florin Marian Spătaru |
| | |
| MINISTRUL AFACERILOR INTERNE | PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE |
| | Liviu Bostan |
| Lucian Nicolae Bode | |
| | |
| SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI | MINISTRUL ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI TURISMULUI |
| Marian Neacșu | Constantin – Daniel Cadariu |
| | |
| MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE | PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI |
| Gabriela Firea | Violeta Vijulie |
| MINISTRUL FINANȚELOR | MINISTRUL JUSTIȚIEI |
| Adrian Căciu | Marian – Cătălin Predoiu |
| | |
| | |

ROG APROBAȚI

CECILIA VĂDUVA

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

LOREDANA HRISTODORESCU

DIRECTOR GENERAL

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL

RAMONA MOLDOVAN

DIRECTOR GENERAL

DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT MECANISM DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ